



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

Министерство
Российской Федерации
по развитию Дальнего
Востока и Арктики

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
телефакс: +7 (495) 625-08-89

30.06.2023 № 06-08-11/10/61297

На № _____

Министерство финансов Российской Федерации во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева от 29.05.2023 № 2856-П47-ЮТ, а также в соответствии с письмом Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики от 31.05.2023 № ГГ-06-14/7192 рассмотрело итоговую общественную резолюцию по итогам XII Международного форума «Арктика: настоящее и будущее» (далее – Предложения) и в рамках своей компетенции сообщает следующее.

Отдельными пунктами Предложений рекомендуется принятие ряда мер, направленных на расширение категории получателей действующих налоговых льгот в отношении резидентов Арктической зоны Российской Федерации (далее – АЗ РФ), увеличение размеров и сроков предоставления данных налоговых льгот, упрощение порядка получения статуса резидента АЗ РФ и применения мер государственной поддержки, продление сроков действия «режима» региональных инвестиционных проектов (далее – РИП), а также исключение ряда требований к применению налоговых льгот.

В связи с этим отмечаем, что Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – Кодекс) предусмотрен достаточно широкий спектр налоговых льгот, преференций и иных исключений из общего режима налогообложения, обложения сборами, взимания страховых взносов, а также порядка их исчисления и уплаты, позволяющих резидентам АЗ РФ и РИП эффективно вести хозяйственную деятельность.

Установление дополнительных льготных режимов требует детальной проработки вопросов целесообразности их введения в каждом конкретном случае на основе анализа соответствующих расчетов, обоснований и выводов и не должно основываться на исключительно декларативном их обозначении без оценки экономической и бюджетной эффективности.

Вместе с тем дополнительно отмечаем, что в представленных материалах отсутствует обоснование предлагаемых изменений, включая финансово-

экономическое обоснование, а также информация о социально-экономическом и бюджетном эффектах таких изменений.

Кроме того, в условиях текущей геополитической ситуации с учетом необходимости приоритизации расходов федерального бюджета в случае принятия положительных решений по реализации отдельных Предложений, требующих софинансирования из федерального бюджета, соответствующие мероприятия считаем необходимым осуществлять в пределах средств, предусмотренных заинтересованным федеральным органам исполнительной власти в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Одновременно с этим по отдельным Предложениям отмечаем следующее.

1. Пунктом 1.1 Предложений в целях поддержки компаний, осуществляющих создание в АЗ РФ объектов изолированных энергетических и газотранспортных систем, рекомендуется рассмотреть возможность применения повышающего коэффициента амортизации с последующей компенсацией за счет средств федерального бюджета в сумме выпадающих доходов бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 259.3 Кодекса налогоплательщики вправе применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 2, в отношении амортизируемых основных средств, относящихся к основному технологическому оборудованию, эксплуатируемому в случае применения наилучших доступных технологий, согласно утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.06.2017 № 1299-р перечню основного технологического оборудования, в связи с чем возможность применения повышающего коэффициента может быть реализована путем включения основного средства в указанный перечень.

С учетом изложенного указанное предложение не может быть поддержано.

2. Пунктом 1.4.1 Предложений рекомендуется внести в Кодекс поправки, позволяющие добывающим компаниям реализовывать проекты в других направлениях деятельности, включая машиностроение и глубокую переработку полезных ископаемых, на льготных условиях.

Организации, осуществляющие деятельность в различных отраслях промышленности на территории АЗ РФ без получения статуса резидента АЗ РФ, могут получить статус резидента территорий опережающего развития, участника РИП, участника специального инвестиционного контракта, для которых положениями главы 25 Кодекса уже установлена возможность применения пониженных ставок по налогу на прибыль организаций.

Кроме того, отмечаем, что указанные организации также могут применять инвестиционный налоговый вычет, а также механизм ускоренной амортизации.

С учетом изложенного указанное предложение не может быть поддержано.

3. Пунктом 1.4.4 Предложений рекомендуется рассмотреть возможность установления ставки в размере 0 процентов по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, сроком на 10 лет для организаций – резидентов АЗ РФ, осуществляющих деятельность по добыче полезных ископаемых, за исключением углеводородного сырья, на территории Республики Коми.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 1 статьи 284.4 Кодекса к числу требований, предъявляемых к резиденту АЗ РФ налоговым законодательством исключительно в целях применения пониженной ставки налога на прибыль организаций, в том числе относится условие, что такая организация не осуществляет деятельность по добыче полезных ископаемых, производству сжиженного природного газа, переработке углеводородного сырья в товары, являющиеся продукцией нефтехимии.

Данное ограничение установлено в связи с тем, что для организаций, осуществляющих указанную деятельность, законодательством о налогах и сборах предусмотрены преференции по иным налогам, в частности предоставление налогового вычета по налогу на добычу полезных ископаемых для резидентов АЗ РФ, связанного с созданием объектов дорожной, транспортной, инженерной, энергетической инфраструктур, при добыче отдельных видов твердых полезных ископаемых на новых участках недр (статья 343.6 Кодекса), налоговые льготы по налогу на имущество организаций (статья 372 Кодекса) и земельному налогу (статья 387 Кодекса) при наличии соответствующего решения законодательных органов субъектов Российской Федерации или представительных органов муниципальных образований.

Также в соответствии с пунктом 1 статьи 164 Кодекса и статьей 165 Кодекса резиденты АЗ РФ вправе применить налоговую ставку в размере 0 процентов по налогу на добавленную стоимость при реализации товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, при условии представления в налоговые органы определенных документов.

При этом следует отметить, что в соответствии с пунктом 2 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий на возмещение затрат по уплате страховых взносов, возникающих у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся резидентами Арктической зоны Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2020 № 1338, из федерального бюджета осуществляется предоставление субсидий акционерному обществу «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» (далее – АО «КРДВ») для последующего возмещения затрат по уплате страховых взносов, подлежащих уплате юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, являющимися резидентами АЗ РФ, в отношении работников, принятых на работу со дня включения их в реестр резидентов АЗ РФ, в форме авансового платежа в размере 75 процентов сумм страховых взносов, подлежащих уплате в соответствии с исчислениями указанных лиц.

Таким образом, по мнению Министерства финансов Российской Федерации, вышеуказанные налоговые льготы и преференции являются достаточными мерами государственной поддержки инвестиционной деятельности организаций, участвующих в реализации инвестиционных проектов по добыче полезных ископаемых, в том числе на территории АЗ РФ, в связи с чем указанное предложение не может быть поддержано.

4. Пунктом 1.5.1 Предложений рекомендуется сохранить объект социальной инфраструктуры, реализованный добывающими компаниями, на балансе компании, а также предоставить инвестиционный налоговый вычет предприятию (в размере части суммы понесенных

на строительство инвестиций и части затрат на содержание объекта), устранив запрет предприятиям добывающей промышленности получать инвестиционный вычет по налогу на прибыль.

В настоящее время глава 25 Кодекса уже содержит необходимые нормы, позволяющие учитывать для целей налогообложения налогом на прибыль организаций расходы, связанные с использованием объектов непрофильных активов в виде объектов социальной инфраструктуры, в соответствии с порядком, предусмотренным статьей 275.1 Кодекса, в случае, если такие объекты признаются объектами обслуживающих производств и хозяйств.

Таким образом, принимая во внимание, что Кодексом уже реализована возможность налогоплательщика учитывать расходы, связанные с созданием непрофильных объектов основных средств, предложение в отношении объектов социальной инфраструктуры не может быть поддержано.

В части предложения о предоставлении права организациям – резидентам АЗ РФ, осуществляющим деятельность по добыче полезных ископаемых, применять инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций сообщаем, что в настоящее время указанный вопрос прорабатывается в рамках подготовки поправок к проекту федерального закона № 369931-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части реализации отдельных положений основных направлений налоговой политики), принятого в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 20.06.2023.

5. Пунктом 1.6. Предложений в целях учета особенностей субъектов АЗ РФ при формировании мер поддержки рекомендуется передать региональным органам власти возможность определения тех видов деятельности, которым предоставляются льготные налоговые условия.

В соответствии с абзацем четвертым пункта 1 статьи 284 Кодекса, ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, может быть понижена законами субъектов Российской Федерации для отдельных категорий налогоплательщиков в случаях, предусмотренных главой 25 Кодекса.

Таким образом, субъектам Российской Федерации предоставлено право на установление пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, например, для организаций – резидентов особой экономической зоны, организаций – резидентов территорий опережающего развития и организаций – участников специальных инвестиционных контрактов, организаций – резидентов АЗ РФ.

Кроме того, статьей 286.1 Кодекса субъектам Российской Федерации предоставлено право по установлению инвестиционного налогового вычета, в том числе на определение категорий налогоплательщиков, которым предоставляется право на применение инвестиционного налогового вычета, а также на определение категории объектов основных средств, в отношении которых предоставляется право на применение инвестиционного налогового вычета. При этом субъектам Российской Федерации также предоставлены полномочия по определению размера инвестиционного налогового вычета.

С учетом изложенного, по мнению Министерства финансов Российской Федерации, субъектам Российской Федерации предоставлены значительные полномочия по регулированию налогового стимулирования инвестиционной деятельности налогоплательщиков, в связи с чем указанное предложение представляется необходимым исключить.

6. Пунктом 1.7.1 Предложений рекомендуется продлить действие режима РИП на длительный период, например, до 2038 года.

Федеральным законом от 16.04.2022 № 96-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 4 Федерального закона от 23.05.2016 № 144-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» дополнена частью 4, согласно положениям которой продлен период действия особых условий налогообложения по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков – участников РИП, реализующих особо крупные инвестиционные проекты, объем капитальных вложений в которые составляет не менее 300 млрд рублей.

Таким образом, указанное предложение уже реализовано.

7. Пунктом 1.7.2. Предложений рекомендуется провести донастройку режима РИП для устранения избыточных норм, в том числе требования о соблюдении любых условий инвестиционной декларации, требования об отсутствии обособленных подразделений.

Налоговая база по налогу на прибыль организаций определяется в целом по организации, и при наличии у организации обособленного подразделения распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 288 Кодекса.

Суммы авансовых платежей, а также суммы налога на прибыль организаций, подлежащие зачислению в доходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации, исчисляются по ставкам налога, действующим на территориях, где расположены организация и ее обособленные подразделения. Вместе с тем в федеральный бюджет налог на прибыль организаций уплачивается по месту нахождения головной организации без распределения по обособленным подразделениям.

С учетом того, что для участников РИП ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в федеральный бюджет, установлена в размере 0 процентов, прибыль, полученная обособленными подразделениями за пределами территории субъекта (территорий субъектов) Российской Федерации, в котором (которых) реализуется РИП, в части зачисления в федеральный бюджет будет полностью освобождаться от уплаты налога на прибыль.

Таким образом, к прибыли, полученной обособленными подразделениями за пределами территории субъекта (территорий субъектов) Российской Федерации, в котором (которых) реализуется РИП, могут быть применены пониженные ставки по налогу на прибыль организаций, что является необоснованным.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 25.11 Кодекса в перечень документов, направляемых организацией в уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации для включения

ее в реестр участников РИП, входит инвестиционная декларация (с приложением инвестиционного проекта).

На основании информации, представленной в указанной инвестиционной декларации, принимается решение о включении в реестр участников РИП, в связи с чем, по мнению Министерства финансов Российской Федерации, в случае невыполнения соответствующих обязательств применение соответствующих мер ответственности представляется обоснованным.

С учетом изложенного указанное предложение не может быть поддержано.

8. Пунктами 1.8.3 и 1.8.5 Предложений рекомендуется отменить уплату страховых взносов в отношении части выплат в пользу физического лица, превышающей минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ), для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), осуществляющих деятельность в АЗ РФ, а также освободить от обложения страховыми взносами суммы районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате лиц, работающих у субъектов МСП в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и суммы, выплачиваемые работнику субъектом МСП в связи с предоставлением дополнительных оплачиваемых отпусков, предусмотренных для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Кроме того, **пунктами 1.8.6 и 1.20.5 Предложений** рекомендуется установить пониженные тарифы страховых взносов для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также для резидентов АЗ РФ, в том числе являющихся субъектами МСП.

В соответствии с действующим механизмом социального страхования страховые взносы уплачиваются в целях обязательного социального страхования застрахованных лиц и являются источником финансового обеспечения реализации прав застрахованных лиц на получение страхового обеспечения по соответствующим видам обязательного социального страхования.

Таким образом, реализация предлагаемых мер приведет к уменьшению размера выплат страхового обеспечения таким лицам по соответствующим видам обязательного социального страхования, в частности к невозможности формировать свои пенсионные права в полном объеме, что в дальнейшем может повлечь ограничение их права на пенсионное обеспечение.

Кроме того, требование своевременной и полной уплаты страховых взносов отражает не только частные, но и определенные принципом солидарности публичные интересы, в связи с чем уплачиваемые работодателями с выплат работникам страховые взносы по солидарному принципу являются основным источником финансирования выплат страховых пенсий и фиксированных выплат к ним нынешним пенсионерам.

Одновременно с этим отмечаем, что освобождение от обложения страховыми взносами вышеуказанных сумм выплат повлечет снижение объемов доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, что приведет к необходимости выделения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на обеспечение сбалансированности бюджетов указанных фондов.

Вместе с тем, по мнению Министерства финансов Российской Федерации, меры государственной поддержки не должны затрагивать систему обязательного

социального страхования, которая финансируется за счет сумм страховых взносов, учитывая, что вопросы предоставления преференций в этой части увязаны с соблюдением прав застрахованных лиц в системе обязательного социального страхования и источниками финансирования доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, за счет средств которых обеспечиваются государственные социальные гарантии граждан.

Кроме того, в части предложений о снижении тарифов страховых взносов для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также для резидентов АЗ РФ, также отмечаем, что в настоящее время положениями главы 34 «Страховые взносы» Кодекса для субъектов МСП уже снижен на бессрочный период тариф страховых взносов с 30 до 15 процентов в отношении части выплат в пользу физического лица, превышающей в течение месяца величину МРОТ.

Таким образом, осуществляющие деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях субъекты МСП, в том числе являющиеся резидентами АЗ РФ, вправе применять вышеуказанный единый пониженный тариф страховых взносов.

Дополнительно отмечаем, что в соответствии с положениями статьи 20 Федерального закона от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» выпадающие доходы бюджетов государственных внебюджетных фондов в связи с применением пониженных тарифов страховых взносов с целью сохранения прав граждан на обязательное социальное обеспечение в полном размере компенсируются за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета.

За резидентов АЗ РФ в настоящее время в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2020 № 1338, 75 процентов подлежащей уплате суммы страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, определенной с применением общеустановленных тарифов страховых взносов, уплачивается управляющей компанией – АО «КРДВ» за счет средств полученной из федерального бюджета субсидии.

Замена действующего механизма предоставления преференции по уплате страховых взносов в виде субсидии на установление единого пониженного тарифа страховых взносов приведет к существенному увеличению расходов федерального бюджета, что в условиях внешнего санкционного давления представляется недопустимым.

С учетом изложенного указанные предложения не поддерживаются.

9. Пунктами 1.1, 1.20.6, 2.50, 6.7 и 6.12 Предложений предусматривается снижение налоговой ставки и установление налоговых льгот по налогу на имущество организаций в отношении организаций, осуществляющих создание объектов в АЗ РФ, в том числе объектов изолированных энергетических и газотранспортных систем, а также организаций, осуществляющих деятельность, связанную с исполнением государственного оборонного заказа и обеспечением военной безопасности.

В этой связи сообщается, что в соответствии со статьей 14 Кодекса налог на имущество организаций относится к региональным налогам.

Статьей 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что налоговые доходы от налога на имущество организаций в полном объеме подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 372 Кодекса, устанавливая налог на имущество организаций, законодательные (представительные) органы субъекта Российской Федерации определяют ставку налога на имущество организаций в пределах, установленных Кодексом, и порядок уплаты налога на имущество организаций. Кроме того, законами субъектов Российской Федерации могут также предусматриваться налоговые льготы, основания и порядок их применения налогоплательщиками.

Таким образом, действующая система правового регулирования налогообложения по налогу на имущество организаций позволяет обеспечить решение вопросов, связанных со снижением налоговой нагрузки для отдельных категорий плательщиков налога на имущество организаций, на уровне субъектов Российской Федерации.

С учетом изложенного предложения, содержащиеся в пунктах 1.1, 1.20.6, 2.50, 6.7, 6.12, предусматривающие установление на федеральном уровне пониженных налоговых ставок и налоговых льгот по налогу на имущество организаций, не могут быть поддержаны.

10. Пунктами 1.8.1 и 1.8.2 Предложений рекомендуется внести изменения в главу 26.2 Кодекса в части увеличения лимита доходов для налогоплательщиков АЗ РФ, в пределах которого возможно применение упрощенной системы налогообложения (далее – УСН), а также в части увеличения действующего размера остаточной стоимости основных средств, определяемой в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, в случае превышения которой субъекты МСП не вправе применять УСН.

В этой связи отмечаем, что Федеральным законом от 31.07.2020 № 266-ФЗ «О внесении изменений в главу 26.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Закон № 266-ФЗ) с 1 января 2021 года пороговое значение размера доходов для налогоплательщиков, применяющих УСН, повышено с 150,0 млн рублей до 200,0 млн рублей.

В целях применения УСН пороговое значение по доходам индексируется на коэффициент-дефлятор, ежегодно устанавливаемый Министерством экономического развития Российской Федерации с учетом индекса потребительских цен на товары, работы и услуги в Российской Федерации (на 2023 год коэффициент-дефлятор установлен в размере 1,257), в связи с чем с учетом индексации предельная величина размера доходов налогоплательщиков в 2023 году составит 251,4 млн рублей.

Согласно данным ФНС России доля налогоплательщиков, применяющих УСН, с доходами от 150,0 млн рублей до 200,0 млн рублей незначительна и в 2021 году составила менее 0,42 процента от общего количества налогоплательщиков, применяющих УСН. При этом доля налогоплательщиков, применявших УСН, превысивших предельную величину размера доходов за 2021 год, составила менее 0,019 процента.

Одновременно с этим по данным субъектов Российской Федерации за 2021 год более 90 процентов налогоплательщиков получили доходы в размере до 100,0 млн рублей.

По информации ФНС России на основании данных за 2021 год, при увеличении предельного размера доходов налогоплательщиков, применяющих УСН, до 300,0 млн рублей и 500,0 млн рублей в год сумма выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации может составить 307,0 млрд рублей и 730,0 млрд рублей соответственно.

Принимая во внимание непродолжительный период применения Закона № 266-ФЗ, Министерством финансов Российской Федерации совместно с ФНС России и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации проработан вопрос об оценке эффективности дальнейшего повышения предельной величины размера доходов в целях применения УСН, по результатам которой сделан вывод о нецелесообразности последующего увеличения предельных значений доходов.

Отдельные регионы АЗ РФ также предлагают предельные размеры доходов при применении УСН оставить без изменения, а соответствующую корректировку производить путем индексации коэффициента-дефлятора в соответствии с положениями Кодекса.

Повышение предельных значений размера остаточной стоимости основных средств налогоплательщиков в целях применения УСН в настоящее время прорабатывается Министерством финансов Российской Федерации совместно с исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

При этом необходимо отметить, что доля налогоплательщиков, применяющих УСН, у которых остаточная (балансовая) стоимость основных средств приближена к предельному значению (150,0 млн рублей), незначительна и составляла в 2020 году около 0,008 процента, а в 2021 году – 0,006 процента от их общего количества.

Удельный вес налогоплательщиков, превысивших предельную величину остаточной (балансовой) стоимости основных средств, за этот же период составил соответственно 0,009 процента и 0,007 процента.

По данным ФНС России, при увеличении остаточной стоимости основных средств до 200,0 млн рублей или 300,0 млн рублей сумма выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации может составить 9,7 млрд рублей или 22,6 млрд рублей.

Кроме того, по мнению отдельных регионов АЗ РФ, предлагаемое увеличение предельного размера остаточной стоимости основных средств налогоплательщиков, применяющих УСН, нецелесообразно.

Дополнительно обращаем внимание, что УСН следует рассматривать как изъятие из общего порядка налогообложения субъектов экономической деятельности, действующее в отношении узкого круга налогоплательщиков, соответствующих установленным требованиям, и принятое в целях оказания им государственной поддержки.

В этой связи увеличение установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах предельных значений доходов, а также остаточной

(балансовой) стоимости основных средств в целях применения УСН в настоящее время считаем нецелесообразным.

С учетом изложенного указанные предложения не поддерживаются.

11. Пунктами 1.8.7 и 1.9.5 Предложений рекомендуется законодательное закрепление специальных налоговых льгот (режимов) для субъектов МСП, имеющих регистрацию в качестве налоговых резидентов АЗ РФ, а также введение преференциального режима для населения Арктики (ускоренное начисление «северных» надбавок, освобождение от налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) или применение налогового «арктического» вычета, льготное ипотечное кредитование и другое).

Следует отметить, что в соответствии с федеральными законами от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» и от 13.07.2020 № 194-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» (далее – Закон № 193-ФЗ, Закон № 194-ФЗ) на территории АЗ РФ действуют налоговые льготы и иные меры государственной поддержки.

Вместе с этим действующие резиденты АЗ РФ пользуются широким перечнем налоговых льгот и иных мер государственной поддержки, формирующих существенный объем выпадающих (недополученных) доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, данные предложения приведут к дублированию режима (или созданию «особого режима в преференциальном режиме») с невозможностью администрирования доходов и расходов организаций резидентов АЗ РФ.

Также Министерством финансов Российской Федерации ранее неоднократно высказывалась позиция о нецелесообразности создания новых преференциальных режимов на территории Российской Федерации (письмо от 22.11.2023 № 20-02-10/4353 в адрес Министерства экономического развития Российской Федерации, письма от 21.11.2022 № 20-02-10/113621, от 11.05.2022 № 20-02-10/42606 и от 18.04.2022 № 20-02-10/33983 в адрес Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, письмо от 06.12.2022 № 20-02-10/119670 в адрес Министерства юстиции Российской Федерации).

В части **пункта 1.9.5 Предложений**, предусматривающего освобождение от НДФЛ или применения налогового «арктического» вычета, дополнительно отмечаем следующее.

Согласно пункту 1 статьи 3 Кодекса каждое лицо должно уплачивать законно установленные налоги и сборы. Эта норма развивает закрепленную в статье 57 Конституции Российской Федерации конституционно-правовую обязанность каждого платить законно установленные налоги и сборы.

В отношении доходов, в частности в виде заработной платы, в размере, не превышающем 5,0 млн рублей, с 2001 года применяется единая ставка по НДФЛ в размере 13 процентов. Исключений для отдельных категорий налогоплательщиков в указанной части не предусмотрено.

В отношении дополнительного налогового «арктического» вычета из НДФЛ для граждан Арктики сообщаем, что главой 23 Кодекса предусмотрено право налогоплательщика на получение налоговых вычетов по НДФЛ в сумме фактически произведенных налогоплательщиком расходов, в частности социальных, например, на обучение, лечение, пенсионное обеспечение, страхование, оздоровление.

Таким образом, налогоплательщики имеют право на получение налоговых вычетов при наличии соответствующих оснований.

В связи с тем, что в основном суммы НДФЛ зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, снижение поступлений НДФЛ в результате реализации вышеуказанного предложения может сократить возможности органов власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в части социальной поддержки граждан.

Кроме того, из указанного предложения не представляется возможным определить в связи с какими расходами налогоплательщиков предлагается установить дополнительный налоговый «арктический» вычет.

С учетом изложенного предложение об освобождении от НДФЛ или применении налогового «арктического» вычета в отношении населения Арктики не может быть поддержано.

С учетом изложенного указанные предложения не поддерживаются.

12. Пунктами 1.14.2 и 1.62.3 Предложений рекомендуется создание фондов для малых, средних и крупных инвестиционных проектов, а также создание Президентского фонда развития Арктики.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 3710-р «Об институтах развития» реализована реформа институтов развития в целях исключения пересечения полномочий созданных институтов развития и оптимизации затрат федерального бюджета на их содержание.

Кроме того, в соответствии Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным на цели реализации инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2022 № 811, субсидии предоставляются в рамках государственных программ Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» и «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» в целях оказания государственной поддержки инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территориях Дальневосточного федерального округа и АЗ РФ, государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» путем субсидирования процентной ставки по кредитам, привлеченным на цели реализации указанных проектов. Также государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ» предоставляет возвратное финансирование инвесторам, реализующим инвестиционные проекты в Дальневосточном федеральном округе и АЗ РФ на льготных условиях.

Вместе с тем на территории Дальневосточного федерального округа и АЗ РФ создан единый институт развития – АО «КРДВ», целью которого является привлечение инвестиций и оказание мер государственной поддержки инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории Дальневосточного федерального округа и АЗ РФ.

С учетом изложенного создание новых (отдельных) фондов с дублирующими по своей сути функциями и полномочиями является нецелесообразным, в связи с чем указанные предложения не поддерживаются.

13. Пунктом 1.16 Предложений рекомендуется внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2020 № 2186 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным резидентам Арктической зоны Российской Федерации для реализации инвестиционных проектов на территории Арктической зоны Российской Федерации, и о внесении изменений в пункт 7 Положения о Государственной комиссии по вопросам развития Арктики» (далее – Постановление № 2186) в части снижения до 10% размера собственных средств заемщика в структуре финансирования инвестиционного проекта.

Согласно Постановлению № 2186 субсидии предоставляются при условии наличия собственных средств заемщика в структуре финансирования инвестиционного проекта в размере не менее 30% от суммы всех затрат по инвестиционному проекту (за исключением процентов по кредиту).

При этом в обосновывающих материалах отсутствуют соответствующие расчеты, а также не представлены верифицируемые данные о потенциальных резидентах, претендующих на указанную меру государственной поддержки, в том числе финансовые модели инвестиционных проектов.

Также отмечаем, что на территории АЗ РФ созданы специальные режимы ведения предпринимательской деятельности, которыми предусматривается значительный объем налоговых льгот и иных мер государственной поддержки, формирующих существенный объем выпадающих (недополученных) доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Учитывая низкую степень проработки указанного предложения, отсутствие сведений о потенциальных резидентах и обоснования потребности в части снижения уровня собственных средств заемщика в структуре финансирования инвестиционного проекта, подтвержденных аналитическими материалами, отражающими значительный положительный эффект для инвестиционных проектов, а также значительные риски для федерального бюджета (в части существенных объемов выпадающих (недополученных) доходов) внесение изменений в указанное постановление не поддерживается.

С учетом изложенного указанное предложение не может быть поддержано.

14. Пунктами 1.20.1 и 1.20.3 Предложений рекомендуется упрощение порядка получения статуса резидента, снижение порога инвестиций для малого бизнеса и предоставление возможности доступа к льготам и преференциям резидента АЗ РФ инвесторам, осуществившим на момент подачи заявки не более половины объема капитальных вложений, необходимым для реализации инвестиционного проекта, от заявленного бизнес плана.

При этом согласно положениям Закона № 193-ФЗ и Закона № 194-ФЗ субъекты МСП не имеют запретов и ограничений на получение статуса резидента АЗ РФ. Вместе с тем предлагаемые решения повлекут за собой неконтролируемый поток получателей налоговых льгот, в связи с чем увеличится объем расходов федерального бюджета.

Кроме того, считаем необходимым отметить, что принятие указанных решений повлечет дополнительные риски, заключающиеся в возможных недобросовестных действиях со стороны инвесторов, получающих статус резидента в целях оптимизации налоговых платежей.

Таким образом, при фактическом отсутствии внебюджетных средств в рамках реализации инвестиционных проектов возникнет существенный объем расходов федерального бюджета на предоставление налоговых льгот, иных мер государственной поддержки и строительство не востребуемых объектов инфраструктуры.

Учитывая низкую степень проработки указанного предложения, отсутствие сведений о потенциальных резидентах, источников финансирования и обоснования потребности данных предложений, подтвержденных аналитическими материалами, отражающими значительный положительный эффект для инвестиционных проектов, а также существенные объемы выпадающих доходов, указанные предложения не поддерживаются.

15. Пунктом 1.20.7 Предложений рекомендуется получение статуса резидента АЗ РФ автономным некоммерческим организациям (далее – АНО).

В соответствии со статьей 1 Закона № 193-ФЗ целями регулирования предпринимательской деятельности в АЗ РФ является стимулирование и активизация инвестиционной и предпринимательской деятельности АЗ РФ, а также создание основы для опережающего социального развития и улучшения качества жизни в АЗ РФ, что, как следствие, приведет к дополнительным доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также созданию новых рабочих мест.

Вместе с тем согласно статье 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ) АНО создается для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ и, как следствие, не ставит перед собой первостепенную задачу, заключающуюся в получении прибыли.

С учетом изложенного, ввиду несоответствия целей регулирования предпринимательской деятельности на территории АЗ РФ и положений Закона № 7-ФЗ, указанное предложение не может быть поддержано.

16. Пунктом 1.21.1 Предложений рекомендуется обеспечить льготные условия технологического присоединения к инженерным сетям.

В соответствии с пунктом 41 постановления Правительства Российской Федерации от 05.12.2022 № 2226 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета в целях развития инфраструктуры

на территории Дальнего Востока и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2226) субсидия предоставляется в целях возмещения фактически понесенных затрат на технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения объектов транспортной, энергетической, коммунальной, инженерной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры, создаваемых в рамках реализации инвестиционных проектов.

Таким образом, Постановлением № 2226 уже учтены льготные условия технологического присоединения к инженерным сетям, в связи с этим включение дополнительных льгот создает риски компенсации выпадающих доходов субъектов электроэнергетики за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

С учетом изложенного указанное предложение не может быть поддержано.

17. Пунктом 1.21.2 Предложений в целях поддержки резидентов АЗ РФ в сфере обеспечения необходимой инфраструктурой рекомендуется субсидировать затраты на электроэнергию.

В этой связи отмечаем, что оценка потребности в объектах энергетической инфраструктуры должна проводиться по итогам формирования перечня новых инвестиционных проектов, подтверждения спроса со стороны инвесторов в поставках электрической энергии по соответствующим предельным ценам (с оценкой тарифных последствий).

При этом необходимо проработать вопрос принятия на уровне АЗ РФ сбалансированных тарифных решений, обеспечивающих компенсацию экономически обоснованных затрат, в том числе с использованием существующего механизма превышения предельных уровней тарифов, устанавливаемых ФАС России, для новых инвестиционных проектов в рамках действующего преференциального налогового режима без привлечения дополнительных расходов федерального бюджета.

Кроме того, в настоящее время отсутствуют финансово-экономическое обоснование и соответствующие обосновывающие материалы в части необходимости субсидирования затрат на электроэнергию, а также прогнозный спрос на вырабатываемую энергию и срок окупаемости инвестиционных проектов, в связи с чем оценить обоснованность предоставления бюджетной поддержки не представляется возможным.

С учетом изложенного указанное предложение не может быть поддержано.

18. Пунктами 1.24.1 и 4.51 Предложений рекомендуется разработать (международный) добровольный ESG-стандарт ведения бизнеса в Арктике, а также создать в структуре АО «КРДВ» подразделение по развитию экономики замкнутого цикла на арктических территориях.

Сообщаем, что в настоящее время в целях развития АЗ РФ функционирует управляющая компания АО «КРДВ», которая рассматривает заявки потенциальных инвесторов на получение статуса резидента территории опережающего развития и свободного порта Владивосток (далее – ТОР, СПВ), обеспечивает строительство инфраструктуры ТОР, предоставляет земельные участки на ТОР для реализации проектов резидентов.

Кроме того, АО «КРДВ» обеспечивает поддержку резидентов в ходе реализации этих проектов.

Федеральным законом от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон № 466-ФЗ) Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики предусмотрены субсидии управляющей компании, осуществляющей функции по управлению АЗ РФ, а также ТОР в субъектах Российской Федерации, входящих в состав ДФО, АЗРФ и СПВ, в общем размере 9,6 млрд рублей.

Таким образом, управление устойчивого развития АЗ РФ путем привлечения инвестиций входит в полномочия АО «КРДВ», в связи с чем разработка новых стандартов ведения бизнеса в Арктике (пункт 1.24.1 Предложений) возможна за счет средств, предусмотренных АО «КРДВ» в соответствии с Законом 466-ФЗ, либо за счет внебюджетных источников.

Дополнительно отмечаем, что в АО «КРДВ» созданы подразделения, ответственные за привлечение частных инвестиций в АЗ РФ, содействию, подготовке и ведению инвестиционных проектов от бизнес-плана до запуска.

С учетом изложенного указанное предложение не может быть поддержано.

19. Пунктом 1.35.1 Предложений предлагается создать Фонд развития туризма в целях выделения бюджетных средств субъектам МСП на реализацию проектов в сфере развития внутреннего туризма (софинансирование проектов по созданию привлекательной туристической среды и предоставление целевых займов с низкими процентными ставками).

В настоящее время в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – национальный проект) реализуется перечень мер государственной поддержки, в том числе:

- предоставление льготного кредитования субъектам МСП, включая льготный доступ к заемным средствам государственных микрофинансовых организаций;

- обеспечение исполнения обязательств субъектов МСП путем предоставления гарантий и поручительств АО «Корпорация «МСП» российским кредитным организациям, а также предоставление поручительств (гарантий) региональными гарантийными организациями;

- предоставление государственной поддержки по лизинговым сделкам по средствам субсидирования лизинговым организациям авансовых платежей субъектов МСП;

- поддержка производства инновационной продукции, осуществления научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

- расширение доступа к краудинвестиционным платформам, в том числе за счет субсидирования платы за оказание услуг оператора инвестиционной платформы;

- поддержка по выпуску ценных бумаг, выплате купонного дохода по облигациям, размещенным на фондовой бирже, и другие.

На реализацию национального проекта Законом № 466-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 161,6 млрд рублей, в том числе на 2023 год – 79,5 млрд рублей, на 2024 год – 74,7 млрд рублей, на 2025 год – 7,4 млрд рублей.

С учетом изложенного считаем целесообразным оказывать поддержку субъектам МСП, реализующим проекты в сфере развития внутреннего туризма, в рамках имеющихся мер поддержки, в связи с чем указанное предложение не поддерживается.

20. Пунктами 1.35.6, 1.35.8 и 2.56 Предложений рекомендуется предоставление из федерального бюджета субсидий на создание инженерной инфраструктуры для реализации туристических инвестиционных проектов в АЗ РФ.

Следует отметить, что в настоящее время действуют Правила предоставления субсидий из федерального бюджета юридическому лицу на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2020 № 2129 (далее – Постановление № 2129), в соответствии с которыми не установлен запрет на финансирование инфраструктуры для туристических инвестиционных проектов, а также предусмотрен механизм для финансирования энергетической инфраструктуры в целях реализации проектов в АЗ РФ.

Таким образом, Постановлением № 2129 уже учтен механизм предоставления субсидий из федерального бюджета на создание инженерной инфраструктуры для реализации туристических инвестиционных проектов в АЗ РФ, в связи с чем указанные предложения не могут быть поддержаны.

21. Пунктом 2.48.1 Предложений рекомендуется исключить плату за технологическое присоединение к электрическим сетям для электрогенерирующего оборудования, функционирующего на основе возобновляемых источников энергии (далее – ВИЭ).

В настоящее время предусмотрен ряд механизмов поддержки строительства объектов ВИЭ на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности), обеспечивающих окупаемость инвестиций, включая расходы на технологическое присоединение к электрическим сетям.

При этом в соответствии с пунктом 41 Постановления № 2226 уже учтены льготные условия технологического присоединения к инженерным сетям, в связи с этим включение дополнительных льгот создает риски компенсации выпадающих доходов субъектов электроэнергетики за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

С учетом изложенного указанное предложение не может быть поддержано.

22. Абзацем вторым пункта 2.48.2 и пунктом 2.53 Предложений рекомендуется оказывать меры государственной поддержки (субсидирование) в части строительства новых электростанций для удаленных территорий (в том числе туристских объектов), функционирующих на основе ВИЭ.

Вместе с тем в настоящее время в части разработки и реализации новых подходов в сфере ВИЭ:

– действует механизм поддержки строительства объектов ВИЭ на розничных рынках электрической энергии, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 29.08.2020 № 1298, в виде обязательства сетевых организаций приобретать вырабатываемую на объектах ВИЭ электрическую энергию с целью компенсации потерь в сетях по регулируемому тарифу, в том числе в изолированных энергосистемах;

– продлен механизм стимулирования инвестиций в генерацию на базе ВИЭ посредством оплаты мощности генерирующих объектов по договорам поставки мощности (далее – ДПМ ВИЭ) на период 2025-2035 годов;

– установлены основные принципы конкурсных отборов проектов ВИЭ на оптовом рынке, закрепленные постановлениями Правительства Российской Федерации от 05.03.2021 № 328 и от 02.04.2021 № 535;

– определены финансовые параметры новой программы поддержки ДПМ ВИЭ 2.0, предусматривающей общую нагрузку на потребителей оптового рынка электрической энергии на период до 2035 года на уровне 360,0 млрд рублей;

– реализуется федеральный проект «Чистая энергетика» в рамках государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»;

– реализуется инициатива «Новая атомная энергетика, в том числе малые атомные реакторы для удаленных территорий», в рамках которой осуществляется финансирование одноименного федерального проекта.

Таким образом, строительство новых электростанций для удаленных территорий, функционирующих на основе ВИЭ, должно осуществляться за счет средств инвесторов в рамках действующих механизмов поддержки, а также в пределах средств, предусмотренных Законом № 466-ФЗ на указанные цели, без привлечения дополнительных средств федерального бюджета.

С учетом изложенного указанные предложения не поддерживаются.

23. Пунктом 3.8.3 Предложений рекомендуется внедрение программы адресного субсидирования резидентов ТОР АЗ РФ, ориентированных на высокий уровень передела, создание технологических цепочек и продукции с высокой добавленной стоимостью.

В соответствии с Постановлением № 2186 и постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2020 № 1338 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий на возмещение затрат по уплате страховых взносов, возникающих у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся резидентами Арктической зоны Российской Федерации» установлены льготы по страховым взносам, возникающим у резидентов АЗ РФ.

Кроме того, дополнительно отмечаем, что на территории АЗ РФ и Дальневосточного федерального округа созданы специальные режимы ведения предпринимательской деятельности, которыми предусмотрен значительный объем налоговых льгот и иных мер государственной поддержки, формирующих существенный объем выпадающих (недополученных) доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В условиях существенного сокращения доходов и роста непредвиденных расходов федерального бюджета, обусловленных текущей геополитической обстановкой и изменениями экономической конъюнктуры, связанных с внешнеполитическими ограничениями, необоснованный рост расходов федерального бюджета, связанный в том числе с предоставлением мер государственной поддержки, полностью покрывающих затраты инвесторов за счет средств федерального бюджета, представляется недопустимым.

С учетом изложенного указанное предложение не может быть поддержано.

24. Пунктом 3.47.1 Предложений в целях развития отрасли рыболовства Арктики и Дальнего Востока рекомендуется снизить тарифы на электроэнергию для предприятий, функционирующих в данной отрасли.

В этой связи отмечаем, что согласно законодательству Российской Федерации об электроэнергетике, установление конечных регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) для розничных потребителей, в том числе в изолированных энергосистемах, отнесено к компетенции органов власти субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем для снижения конечных цен (тарифов) на электрическую энергию в изолированных энергосистемах Дальнего Востока и Арктики в настоящее время применяется механизм «дальневосточной надбавки», предусмотренный законодательством Российской Федерации об электроэнергетике и предусматривающий доведение цен (тарифов) до базового (среднероссийского) уровня за счёт средств покупателей ценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2020 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» применение «дальневосточной надбавки» продлено до 2028 года, при этом для большинства отраслей, включая рыболовство, в указанном периоде льгота сохраняется в полном объеме без поэтапного сокращения.

Таким образом, принятие дополнительных мер по снижению тарифов на электрическую энергию (мощность) представляется нецелесообразным.

При этом на региональном уровне возможно также установление льготных регулируемых тарифов для отдельных категорий потребителей, помимо населения и приравненных к нему категорий, согласно пункту 34 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178.

Решение об установлении льготного тарифа должно основываться на положениях федерального закона или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающего право на льготы, основания для их предоставления и порядок компенсации выпадающих доходов субъектов электроэнергетики.

Вместе с тем введение льготных тарифов для одной категории потребителей согласно части 5 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» не должно приводить к росту тарифной нагрузки на иные категории потребителей.

С учетом изложенного указанное предложение не может быть поддержано.

25. Пунктом 4.96 Предложений предлагается отмена НДС на доходы, получаемые гражданами от сдачи вторсырья.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 220 Кодекса граждане при продаже (сдаче в соответствующие пункты приема) отходов от использования товаров (вторичных материальных ресурсов) вправе применить налоговый вычет по НДС в пределах 250,0 тыс. рублей за налоговый период.

При этом с учетом поправок, внесенных Федеральным законом от 02.07.2021 № 305-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты

Российской Федерации», для применения указанного налогового вычета не требуется представлять в налоговые органы налоговую декларацию.

Таким образом, с 1 января 2022 года созданы условия, направленные на стимулирование граждан к сдаче отходов от использования товаров (вторичных материальных ресурсов), рациональному сбору отходов и эффективной реализации экологического законодательства.

С учетом изложенного указанное предложение не может быть поддержано.

26. Пунктами 5.13, 5.37.2, 7.1 Предложений рекомендуется установить в АЗ РФ и районах Крайнего Севера в полном размере процентную надбавку молодым работникам, работающим в организациях любых форм собственности (федеральных, региональных, муниципальных, частных), с первого дня работы независимо от времени проживания в указанных районах, а также предусмотреть отдельные нормы по выплате районных коэффициентов и северных надбавок.

Вопросы изменения механизмов установления величины процентной надбавки к заработной плате в районах Крайнего Севера и приравненных к нему местностях (далее – процентная надбавка) прорабатываются в рамках исполнения указаний Президента Российской Федерации от 09.09.2019 № Пр-1698 и от 17.02.2022 № Пр-340, подпункта «з» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 10.02.2022 № Пр-290, подпункта «д» пункта 4 перечня поручений Президента Российской Федерации от 29.01.2023 № Пр-173ГС.

По мнению Министерства финансов Российской Федерации, исключение зависимости процентной надбавки от стажа работы в районах Крайнего Севера будет означать концептуальный пересмотр оснований для ее выплаты – замена существующего основания на проживание в районах Крайнего Севера и дублирование уже существующей гарантии при проживании в районах Крайнего Севера в виде районного коэффициента к заработной плате, который направлен на компенсацию дополнительных материальных и физиологических затрат граждан при проживании в экстремальных природно-климатических условиях районов Крайнего Севера.

Данная позиция изложена Министерством финансов Российской Федерации в докладе Президенту Российской Федерации от 14.03.2023 № 01-06-12/13-20988.

Дополнительно отмечаем, что в рамках комплексного исполнения ранее представленных указаний и поручений Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий установление процентной надбавки в предельном размере в отношении отдельных категорий работников организаций всех сфер деятельности независимо от формы собственности, осуществляющих трудовую деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к нему местностях, в том числе для молодых работников (далее – Проект постановления).

Конкретные параметры изменений механизма установления процентной надбавки к заработной плате вышеуказанным работникам на территории районов Крайнего Севера и приравненных к нему местностях будут определены по итогам межведомственного согласования Проекта постановления.

27. Пунктом 5.2.2 Предложений в целях обеспечения инфраструктурой территорий программы «Гектар» рекомендуется обеспечить федеральное софинансирование, направленное на присоединение участков к электрическим сетям и дорогам.

При этом в соответствии с пунктом 41 Постановления № 2226 уже учтены льготные условия технологического присоединения к инженерным сетям энергетической инфраструктуры, в связи с чем включение дополнительных льгот создаст риски компенсации выпадающих доходов субъектов электроэнергетики за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

С учетом изложенного указанное предложение не может быть поддержано.

28. Пунктами 5.33 и 5.34 Предложений рекомендуется обязать предприятия ТОО АЗ РФ предусмотреть возможность возведения типовых спортивных объектов для круглогодичного использования в условиях АЗ РФ, а также составить всероссийский перечень волонтеров из числа совершеннолетних, имеющих спортивные разряды и готовых вахтовым методом помочь в организации набора желающих в секции на новых объектах спорта в ТОО АЗ РФ.

В этой связи сообщаем, что резиденты ТОО АЗ РФ пользуются значительным набором налоговых льгот и иных мер государственной поддержки, формирующих существенный объем выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В условиях существенного сокращения доходов и роста непредвиденных расходов федерального бюджета, обусловленных текущей геополитической обстановкой и изменениями экономической конъюнктуры, связанных с внешнеполитическими ограничениями, необоснованный рост расходов федерального бюджета является избыточным, в связи с чем реализация указанных предложений целесообразна только за счет внебюджетных средств инвесторов.

С учетом изложенного пункты 5.33 и 5.34 Предложений требуют доработки в части возможности реализации указанных мероприятий за счет внебюджетных средств (без привлечения средств федерального бюджета).

29. Пунктом 5.82 Предложений рекомендуется рассмотреть вопрос о полном запрете на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и индивидуальными предпринимателями на северных территориях Камчатского края.

В соответствии абзацем вторым пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Таким образом, указанное в данном пункте предложение может быть реализовано в рамках имеющихся полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

30. Пункт 5.22 Предложений рекомендуется рассмотреть вопрос о восстановлении действовавшего до 1 января 2019 года возраста для назначения страховой пенсии по старости в связи с работой на территории АЗ РФ в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 32 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Закон № 400-ФЗ) право на досрочное назначение страховой пенсии по старости имеют мужчины по достижении возраста 60 лет и женщины по достижении возраста 55 лет (с учетом переходных положений), если они проработали не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет.

Таким образом, в отношении указанной категории граждан законодательством Российской Федерации уже установлены преференции в части досрочного пенсионного обеспечения.

Следует отметить, что указанные требования по возрасту действуют с 1 января 2019 года в соответствии с Федеральным законом от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсии», принятие которого обусловлено складывающейся в стране демографической ситуацией с учетом мировой тенденции старения населения.

31. Пунктом 5.23 Предложений в целях дополнительной поддержки женщин, родивших двух и более детей и имеющих стаж работы в районах Крайнего Севера или приравненных к ним местностях, рекомендуется установить единообразный подход к исчислению периодов работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и распространить на женщин, родивших двух и более детей и достигших возраста 50 лет, норму, в соответствии с которой каждый календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, считается за девять месяцев работы в районах Крайнего Севера, при досрочном назначении страховой пенсии по старости.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 32 Закона № 400-ФЗ страховая пенсия по старости назначается ранее достижения возраста, установленного статьей 8 указанного Закона № 400-ФЗ, при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30 женщинам, родившим двух и более детей (далее – женщины с детьми), достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 20 лет и проработали не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях.

Обращаем внимание, что для женщин с детьми установлены более льготные требования к стажу работы в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях, чем для женщин, досрочная пенсия которым назначается в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 32 Закона № 400-ФЗ (не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо

не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях) и которые имеют право на назначение досрочной пенсии при достижении возраста 55 лет.

Выравнивание стажа работы в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях противоречит общим гарантиям для лиц, выработавших длительный стаж работы в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях, в том числе в части пенсионного обеспечения.

Таким образом, предлагаемые изменения требуют дополнительного обоснования, а также комплексного подхода к их рассмотрению.

Кроме того, дополнительно отмечаем, что суммирование смешанных стажей (работа в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях) при досрочном назначении страховой пенсии по старости женщинам, родившим двух и более детей, приведет к расширению круга лиц, имеющих право на досрочное пенсионное обеспечение.

С учетом изложенного указанное предложение не может быть поддержано.

32. Пунктом 5.59 Предложений рекомендуется довести минимальный уровень заработной платы женщинам, имеющим детей, проживающих в АЗ РФ и районах Крайнего Севера до уровня не ниже двух прожиточных минимумов.

В этой связи следует принимать во внимание, что действующее правовое регулирование вопросов оплаты труда исходит из необходимости создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека и устанавливает гарантированный МРОТ не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации (статьи 7, 37, 75 Конституции Российской Федерации).

Статьей 133 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) установлено, что месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже МРОТ.

Таким образом, по смыслу приведенных положений, институт МРОТ по своей конституционно-правовой природе предназначен для установления того минимума денежных средств, который должен быть гарантирован работнику в качестве вознаграждения за выполнение трудовых обязанностей с учетом прожиточного минимума.

При этом исходя из положений статей 132, 135 ТК РФ заработная плата каждого работника устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда, зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда и максимальным размером не ограничивается.

Дополнительно отмечается, статьей 133.1 ТК РФ предусмотрено, что с учетом социально-экономических условий и величины прожиточного минимума трудоспособного населения в соответствующем субъекте Российской Федерации региональным соглашением о минимальной заработной плате может устанавливаться размер минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации, который не может быть ниже установленного федеральным законом МРОТ.

С учетом изложенного указанное предложение не может быть поддержано.

33. Пунктом 5.69 Предложений рекомендуется рассмотреть возможность изменения федеральной нормативной базы в части регулирования более раннего

выхода на льготную пенсию представителям коренных малочисленных народов Севера, проживающих в АЗ РФ.

Вместе с тем, расширение круга лиц, имеющих право на назначение страховой пенсии по старости ранее достижения общеустановленного возраста выхода на пенсию, противоречит концепции Закона № 400-ФЗ, предусматривающей сохранение права на досрочное пенсионное обеспечение тем категориям граждан, которым такое право предоставлялось законодательством, действовавшим до 1 января 2002 года.

С учетом изложенного указанное предложение не может быть поддержано.

34. Пунктом 7.2 Предложений рекомендуется разработать системный подход привлечения кадров в регионы и создать отдельную программу «Специалист Арктики», которая будет работать по аналогии с программами «Земский учитель» или «Земский врач».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2015 № 432 определено, что АО «КРДВ» является управляющей компанией, осуществляющей функции по развитию человеческого капитала в АЗ РФ, и содействию обеспечению трудовыми ресурсами резидентов территорий опережающего социально-экономического развития и иных работодателей, осуществляющих деятельность на территории АЗ РФ, включая содействие в организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан Российской Федерации, проживающих на указанной территории.

Из федерального бюджета предоставляется субсидия на финансовое обеспечение деятельности АО «КРДВ», направленной на развитие человеческого капитала и обеспечение трудовыми ресурсами в АЗ РФ, в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2015 № 935, на 2023-2025 годы в объеме по 37,5 млн рублей ежегодно, в том числе на:

- определение текущей и перспективной кадровой потребности экономики и социальной сферы АЗ РФ (на 2023-2025 годы по 8,0 млн рублей ежегодно);

- реализацию программы подготовки управленческих кадров государственной службы в АЗ РФ (на 2023-2025 годы по 14,5 млн рублей ежегодно);

- организацию и проведение информирования о возможности трудоустройства в районах Крайнего Севера (на 2023-2025 годы по 10,0 млн рублей ежегодно);

- обеспечение содействия в проведении ярмарок вакансий, дней карьеры и иных мероприятий для содействия трудоустройству в АЗРФ (на 2023-2025 годы по 3,0 млн рублей ежегодно);

- проведение соревновательного мероприятия в формате хакатона в целях трудоустройства талантливой молодежи (на 2023-2025 годы по 2,0 млн рублей ежегодно).

Таким образом, на федеральном уровне уже создана и функционирует организация, в задачи которой входит обеспечение трудовыми ресурсами работодателей, осуществляющих деятельность на территориях АЗ РФ.

Вместе с тем обращаем внимание, что предложение по созданию отдельной программы «Специалист Арктики» имеет широкое применение в отличие от аналогичных программ, что представляется необоснованным.

Кроме того, данная программа носит затратный характер, при этом материалы не содержат соответствующих расчетов, что не позволяет дать оценку возможных финансовых последствий.

С учетом изложенного указанное предложение не может быть поддержано.

35. Пунктом 7.3 Предложений для улучшения кадровой ситуации в учреждениях культуры рекомендуется внедрить федеральную программу «Земский работник культуры» и предусмотреть возможность предоставления единовременной компенсационной выплаты специалисту культуры, прибывшему (переехавшему) на работу в сельские населенные пункты АЗ РФ, в размере 2,0 млн рублей.

В соответствии с положениями статей 39 и 40 Закона Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», статей 14, 15, 16, 16.2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия и вопросы, связанные с организацией и поддержкой учреждений культуры и искусства (за исключением федеральных государственных учреждений культуры и искусства), включая развитие их кадрового потенциала, отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, вопросам местного значения органов местного самоуправления и с учетом организационно-правовой формы указанных учреждений должно обеспечиваться в пределах средств, предусматриваемых, соответственно, в бюджетах субъектов Российской Федерации, местных бюджетах на указанные цели, исходя из потребности в специалистах в конкретных населенных пунктах, а также имеющихся бюджетных возможностей.

Таким образом, решение вопросов, связанных с развитием кадрового потенциала учреждений культуры и искусства (за исключением федеральных государственных учреждений культуры и искусства) должно осуществляться с учетом установленного разграничения полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления самостоятельно.

С учетом изложенного указанное предложение не может быть поддержано.

36. Пунктом 7.5 Предложений рекомендуется разработать комплексные программы по переезду кадров в арктические регионы, включающие в себя возможность поддержки с переездом всех членов семьи сотрудника, их дальнейшим трудоустройством и так далее.

В целях восполнения дефицита кадров в субъектах Российской Федерации, по мнению Министерства финансов Российской Федерации, целесообразно использовать механизмы по созданию условий для мобильности трудовых ресурсов между субъектами Российской Федерации, предусмотренные законодательством о занятости населения.

С учетом изложенного указанное предложение не может быть поддержано.

Вместе с тем дополнительно отмечаем, что финансовая поддержка, порядок и условия ее предоставления безработным гражданам и гражданам, зарегистрированным в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, при переезде и безработным гражданам, и гражданам, зарегистрированным в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, и членам их семей при переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости в соответствии с пунктом 4 статьи 22.1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» устанавливаются органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

37. Пунктом 10.4 Предложений рекомендуется поддержать создание к 2026 году авиационно-спасательных звеньев МЧС России в Арктике (Архангельск, Мурманск, Сабетта, Диксон, Тикси, Анадырь, Певек).

Кроме того, **Пунктом 10.6 Предложений** рекомендуется поддержать создание к 2027 году во всех арктических комплексных аварийно-спасательных центрах МЧС России (далее – АКАСЦ) подразделений применения беспилотной авиации (десять) в Мурманске, Архангельске, Воркуте, Нарьян-Маре, Сабетте, Дудинке, Диксоне, Тикси, Певеке и Анадыре.

Министерством финансов Российской Федерации ранее неоднократно направлялись замечания в части расчетов и обоснований дополнительной потребности на создание, комплектование и содержание комплексных аварийно-спасательных центров и арктической авиационной группировки МЧС России.

Доработанные в соответствии с замечаниями предложения на рассмотрение в Министерство финансов Российской Федерации в установленном порядке не поступали.

Укомплектование личным составом АКАСЦ и арктической авиационной группировки должно осуществляться в пределах установленной штатной численности МЧС России, а также за счет и пределах средств федерального бюджета, предусмотренных МЧС России.

По состоянию на 01.04.2023 количество вакансий в целом по системе МЧС России составляет 36,4 тыс. человек (13,6%), экономия по вакансиям в 2023 году составляет порядка 23,0 млрд рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.05.2021 № 1338-р МЧС России в 2021 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены 18,1 млрд рублей на 100% авансирование строительства 9 вертолетов Ми-38 и 4 вертолетов Ми-8МТШ ВА. Средства освоены МЧС России в полном объеме в 2021 году.

На данный момент финансирование мероприятий полностью завершено, МЧС России ожидает поставку вертолетов.

Кроме того, дополнительно отмечаем, что мероприятия по закупке и ремонту техники МЧС России необходимо осуществлять в рамках Программы технического переоснащения подразделений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его подведомственных организаций пожарной, спасательной, специальной и авиационной техникой и ее содержания до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства

Российской Федерации от 27.10.2021 № 3042-р (далее – Программа), исходя из приоритетности стоящих перед МЧС России задач.

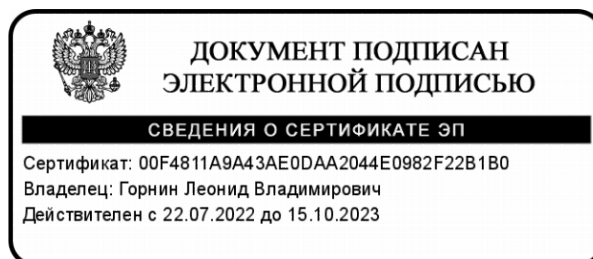
В рамках Программы МЧС России дополнительно предусмотрены средства в размере 15,0 млрд рублей в 2022-2023 годах ежегодно и 7,0 млрд рублей с 2024 года ежегодно.

Кроме того, Министерством финансов Российской Федерации в рамках отдельных решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации согласован проект распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении МЧС России в 2023-2025 годах дополнительных бюджетных ассигнований в объеме 9,95 млрд рублей для выполнения первоочередных мер, направленных на поддержание летной годности существующего парка воздушных судов.

МЧС России дополнительно предусмотрены 25,0 млрд рублей в 2023-2025 годах на оплату коммунальных услуг, вещевое обеспечение, закупку горюче-смазочных материалов, а также восстановление недоведенных бюджетных ассигнований, что позволяет обеспечить надлежащий уровень финансирования расходов на текущее содержание и обеспечение деятельности МЧС России.

Также МЧС России переданы 269,0 млн рублей в 2023 году от Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики в целях оснащения арктических подразделений техникой, техническими средствами и имуществом.

Таким образом, реализацию мероприятий следует осуществлять в пределах средств, предусмотренных МЧС России Законом № 466-ФЗ, в том числе за счет перераспределения бюджетных ассигнований с менее приоритетных направлений.



Л.В. Горнин